



Comune di Mesenzana

PROVINCIA DI VA

DETERMINAZIONE SERVIZIO SCUOLA E CULTURA N. 8 DEL 21/03/2022

OGGETTO: APPALTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER IL TRIENNIO 01.09.2022 - 31.08.2025 CON EVENTUALE RINNOVO BIENNALE (AS. 2025/2026 - 2026/2027). APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO. DETERMINA A CONTRATTARE. GESTIONE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA TRAMITE IL MODELLO DI DELEGA 1 ALLA S.U.A. PROVINCIA DI VARESE

L'anno duemilaventidue del mese di marzo del giorno ventuno,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SCUOLA E CULTURA

RICHIAMATI i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28.02.2022, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2022-2024;
- il decreto del sindaco n. 2 del giorno 11.02.2019 di modifica del proprio atto n. 4 del 27.05.2014, con il quale sono stati nominati, per il periodo di anni 5 a decorrere dal 26.05.2014 i Responsabili dei Servizi: economico-finanziario e tributi, personale, segreteria, affari generali, contratti, servizi sociali, servizi alle scuole, cultura e tempo libero, protocollo e archivio, anagrafe, stato civile, elettorale, leva, statistica, relazioni con il pubblico, polizia locale e commercio;
- il decreto del sindaco n. 6 del giorno 18.07.2019, con il quale, a seguito di nuove elezioni, è stata confermata la nomina del Responsabile del servizio finanziario;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 13.06.2019, resa immediatamente eseguibile, avvalendosi della facoltà prevista dalla normativa vigente di assegnare la responsabilità degli Uffici ai componenti dell'organo esecutivo, è stata attribuita al Sindaco Rossi rag. Alberto la responsabilità dei servizi personale, segreteria, affari generali, contratti, servizi sociali, servizi alle scuole, cultura e tempo libero, protocollo e archivio, anagrafe, stato civile, elettorale, leva, statistica, relazioni con il pubblico, polizia locale;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 24.01.2020 con la quale sono state attribuite al Sindaco Rossi rag. Alberto, ai sensi dell'art. 53, comma 23 della Legge 23 dicembre 2000 n. 388 e ss.mm.ii le competenze e la relativa responsabilità dei servizi ricompresi nell'ambito dell'Area Tecnica dell'Ente;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 10.03.2022, esecutiva, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie e gli obiettivi ai responsabili degli uffici e dei servizi per l'anno 2022;

PREMESSO che il Comune di Mesenzana da anni eroga il servizio di refezione scolastica nella scuola dell'infanzia e nella scuola primaria.

PREMESSO che il servizio di refezione scolastica, attualmente gestito in regime di concessione ad operatore economico individuato tramite procedura ad evidenza pubblica, è in scadenza il prossimo 30.06.2022.

PREMESSO che risulta pertanto necessario procedere all'indizione di nuova procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo operatore economico da incaricare per la gestione del servizio di cui trattasi con decorrenza dal prossimo anno scolastico 2022/2023.

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n., 38 del 26.09.2017 avente per oggetto: "Approvazione della Convenzione di adesione alla S.U.A. Provincia di Varese" con la quale viene approvato integralmente il testo di adesione del Comune di Mesenzana alla S.U.A. in capo alla Provincia di Varese, ai sensi del disposto di cui all'articolo 37 e seguenti del D.Lgs. 50/2016.

VISTA la nota protocollo n. 7667 del 02.12.2021, con la quale la Provincia di Varese ha invitato i Comuni aderenti alla SUA a comunicare entro il 31.12.2021 l'eventuale decisione di avvalersi dell'opera della SUA per la gestione di affidamenti di commesse pubbliche.

VISTA la nota protocollo n. 8176 del 23.12.2021, con la quale questo Ente ha comunicato alla Provincia di Varese la volontà di avvalersi dell'opera della SUA per la gestione dell'affidamento del contratto di appalto avente per oggetto il servizio di ristorazione scolastica presso le locali scuole dell'infanzia e primaria per il triennio scolastico 2022/2023 – 2023/2024 – 2024/2025 con opzione di rinnovo per il biennio scolastico 2025/2026 – 2026/2027 ed eventuale periodo di proroga tecnica per un massimo di sei mesi.

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 28.02.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi, contemplante appunto per il biennio 2022/2023 la spesa stimata per il servizio di ristorazione scolastica.

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 14.02.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il DUP 2022/2024, contemplante appunto per il biennio 2022/2023 la spesa stimata per il servizio di ristorazione scolastica.

CHIARITO che in ordine al contenuto dello stipulando contratto, secondo le interlocuzioni scritte e verbali intercorse con l'ufficio SUA – Provincia di Varese, al fine di soddisfare il programmato fabbisogno dell'ente, è stato deciso:

- di fissare la durata del contratto pubblico di cui trattasi avuto riguardo al triennio scolastico 2022/2023 – 2023/2024 – 2024/2025 con opzione di rinnovo per il biennio scolastico 2025/2026 – 2026/2027 ed eventuale periodo di proroga tecnica per un massimo di sei mesi;
- di definire l'importo a base di gara: come segue € 4,80 al netto di I.V.A., quale prezzo del singolo pasto fornito e somministrato, di cui € 0,006 per oneri di sicurezza da interferenze non soggetto a ribasso;
- l'impegno da parte dell'operatore economico aggiudicatario di rimborsare al Comune la somma forfettaria complessiva di € 2.200,00 annua a parziale copertura delle spese per utenze energetiche, idriche e TARI relative ai centri refezionali di proprietà comunale;
- l'impegno da parte dell'operatore economico aggiudicatario di accollarsi sino a un massimo di € 2.500,00 la spesa annua correlata alla consumazione di pasti da parte di allievi beneficiari di eventuali esenzioni/agevolazioni economiche in base alla normativa ISEE;
- di individuare l'operatore economico esecutore del servizio tramite procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) della Legge 120/2020, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs. 50/2016.

RITENUTO di approvare il Capitolato speciale d'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica comprensivo dei 5 seguenti allegati: 1) QUALITA' DELLE MATERIE PRIME, 2) LINEE GUIDA PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA – ATS INSUBRIA; 3) LINEE D'INDIRIZZO PER LA RISTORAZIONE COLLETTIVA IN TEMPO DI PANDEMIA – ATS INSUBRIA; 4) DUVRI.

DATO ATTO che l'allegato capitolato d'appalto è stato revisionato dall'ATS Insubria, come da atto protocollo n. 1726 del 17.03.2022 agli atti dell'ufficio segreteria.

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, il valore complessivo presunto dell'appalto in argomento, comprensivo dell'opzione di rinnovo biennale e dell'eventuale proroga tecnica di sei mesi, viene stimato in Euro 390.720,00 IVA esclusa (di cui Euro 469,45 per oneri da interferenze non soggetti a ribasso).

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 a mente del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

VISTO l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, a mente del quale "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto s'intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base".

RILEVATO che il servizio di mensa scolastica in argomento avente CPV 55523100-3 rientra nei servizi di cui agli articoli 140, 143 e 144 annoverati nell'allegato IX del Codice dei Contratti Pubblici con conseguente quantificazione in € 750.000 della soglia di rilevanza comunitaria in applicazione del disposto dell'art. 35, comma 1), lettera d) del D.Lgs. 50/2016.

RITENUTO, pertanto, alla luce degli indirizzi ricevuti e delle normative sopracitate, di avviare una procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) della legge 120/2020, previo esperimento di manifestazione d'interesse finalizzata ad una preselezione degli operatori economici estesa a tutti i soggetti di cui all'articolo 45 del D.Lgs. 50/2016 in possesso dei requisiti generali di cui all'articolo 80 e di idoneità professionale e qualificazione ai sensi dell'articolo 83 del richiamato decreto, con successivo invito a presentare offerta a tutti gli operatori economici che avranno correttamente presentato la manifestazione d'interesse.

RICHIAMATA la deliberazione di consiglio Provinciale n. 30 del 29.06.2015 di istituzione della Stazione Unica Appaltante (in acronimo e di seguito S.U.A.) della Provincia di Varese con contestuale approvazione della convenzione, del regolamento di gestione della S.U.A. e del Regolamento per la disciplina dei contratti.

ATTESO altresì che in funzione della tipologia dell'appalto oggetto del presente provvedimento, il Comune di Mesenzana, quale ente delegante, intende delegare l'esperimento sia della manifestazione d'interesse che della procedura negoziata di gara alla SUA – Provincia di Varese, affidando la gestione completa della gara ai sensi dell'articolo 4.1. e 6.1 – delega di livello 1 – della sopracitata convenzione con espletamento delle sotto indicate funzioni inerenti la procedura di gara per l'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica di cui trattasi. Il modello di delega 1 prescelta prevede:

- La verifica preventiva della completezza e chiarezza e della regolarità della documentazione amministrativa inerente la gara di cui all'oggetto;
- L'Esperimento della procedura di manifestazione d'interesse atta al reperimento degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge 120/2020;
- La Predisposizione della documentazione della manifestazione d'interesse (avviso esplorativo) e della procedura negoziata (lettera d'invito) e adempimenti correlati;
- La Gestione della procedura di gara attraverso il portale di ARIA Regione Lombardia;

- La Gestione dei quesiti di gara di natura giuridico amministrativa e della procedura di gara fino all'aggiudicazione provvisoria e successive verifiche di legge, così come meglio esplicato nella convezione a suo tempo sottoscritta;
- La predisposizione di tutti gli atti necessari alla scelta del contraente da affidare.

DETERMINATI i requisiti di partecipazione, di idoneità professionale, di capacità economico finanziaria con la necessaria motivazione, e capacità tecnico professionale ai sensi dell'articolo 83 del D.Lgs. 50/2016 ed i criteri e pesi di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 con la spiegazione delle modalità di formulazione dell'offerta economica e le modalità di attribuzione dei punteggi delle offerte, da trasmettere alla SUA della Provincia di Varese, contenuti nei rispettivi documenti allegati alla presente determinazione che per ragioni di riservatezza legate alla procedura di gara non vengono pubblicati all'Albo Pretorio on-line né in amministrazione trasparente.

ATTESO che:

- In osservanza dell'articolo 105, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto, tenuto conto della natura delle prestazioni e per rafforzare il controllo sulla produzione, devono essere eseguite a cura dell'appaltatore tutte le prestazioni inerenti le fasi di preparazione, confezionamento e somministrazione pasti del servizio di ristorazione, per le quali non è consentito il subappalto; le altre fasi del servizio di ristorazione e tutte le altre prestazioni ad esso accessorie sono subappaltabili;
- la procedura di gara è soggetta all'applicazione dell'articolo 50 del D.Lgs. 50/2016 ed è inserita nel capitolato speciale d'appalto all'art. 35 la clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato attualmente e all'articolo 53 del predetto CSA è riportato l'elenco del personale attualmente impiegato.

DETERMINA

- 1) **DI APPROVARE** il capitolato speciale d'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica periodo 01/09/2022 – 31/08/2025 con eventuale rinnovo pari a mesi ventiquattro con gli allegati 1) QUALITA' DELLE MATERIE PRIME, 2) LINEE GUIDA PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA – ATS INSUBRIA; 3) LINEE D'INDIRIZZO PER LA RISTORAZIONE COLLETTIVA IN TEMPO DI PANDEMIA – ATS INSUBRIA; 4) DUVRI, allegati alla presente determinazione da trasmettere alla SUA della Provincia di Varese.
- 2) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'articolo 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, il valore complessivo presunto dell'appalto, comprensivo dell'opzione di rinnovo due anni e dell'eventuale proroga tecnica di sei mesi, viene stimato in Euro **390.720,00** IVA esclusa (di cui Euro 469,45 per oneri da interferenze non soggetti a ribasso).
- 3) **DI INDIRE** la procedura per l'affidamento dell'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica periodo 01/09/2022 – 31/08/2025 con eventuale rinnovo pari a mesi ventiquattro di importo complessivo a base di gara di Euro **390.720,00** IVA esclusa (di cui Euro 469,45 per oneri da interferenze non soggetti a ribasso) tramite procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) della legge 120/2020, previo esperimento di manifestazione d'interesse finalizzata ad una preselezione degli operatori economici estesa a tutti i soggetti di cui all'articolo 45 del D.Lgs. 50/2016 in possesso dei requisiti generali di cui all'articolo 80 e di idoneità professionale e qualificazione ai sensi dell'articolo 83 del richiamato decreto ed invito a tutti gli operatori economici che avranno correttamente presentato la manifestazione d'interesse, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera a) del D.Lgs. 50/2016.
- 4) **DI APPROVARE** i requisiti di partecipazione e i criteri e pesi di valutazione offerta economicamente più vantaggiosa con la spiegazione delle modalità di formulazione dell'offerta economica e le

modalità di attribuzione dei punteggi delle offerte, allegati alla presente determinazione, da trasmettere alla SUA della Provincia di Varese, che per ragioni di riservatezza legate alla procedura di gara non vengono pubblicate all'Albo Pretorio on-line né in amministrazione trasparente

- 5) **DI DARE ATTO** che sia la manifestazione d'interesse sia la procedura negoziata saranno esperite, con l'ausilio della piattaforma telematica regionale denominata "Sistema di Intermediazione Telematica" (SINTEL) di ARIA Regione Lombardia, dalla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Varese con delega 1 in virtù della convenzione a suo tempo sottoscritta.
- 6) **DI DARE ATTO** che:
 - Ai fini della manifestazione d'interesse l'invito è rivolto a tutti gli operatori economici iscritti sul portale di Aria Regione Lombardia ed in possesso dei requisiti necessari indicati nel capitolato speciale d'appalto e nella documentazione di gara e riportati nell'allegato "Requisiti di partecipazione";
 - La predetta manifestazione d'interesse riporta i predetti criteri di partecipazione alla procedura;
 - Saranno invitati tutti gli operatori economici che avranno correttamente presentato la manifestazione d'interesse ed in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti;
 - Per le modalità di esecuzione del servizio è previsto il sopralluogo obbligatorio in sede di gara;
 - L'importo contrattuale iniziale è quantificato per il primo triennio e il contratto sarà stipulato mediante forma pubblico amministrativa a rogito del Segretario Comunale
 - Si procederà all'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida;
 - Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Rag. Alberto Rossi, responsabile del Servizio Scuola – Cultura del Comune di Mesenzana ex art. 31 del D.Lgs. 50/2016 che assume anche le funzioni di Direttore di Esecuzione del Contratto (DEC)
 - In ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto, tenuto conto della natura delle prestazioni e per rafforzare il controllo sulla filiera produttiva, devono essere eseguite a cura dell'appaltatore tutte le prestazioni inerenti le fasi di preparazione, confezionamento e somministrazione pasti del servizio di ristorazione, per le quali non è consentito il subappalto; le altre fasi del servizio di ristorazione e tutte le altre prestazioni ad esso accessorie sono subappaltabili;
 - la procedura di gara è soggetta all'applicazione dell'articolo 50 del D.Lgs. 50/2016 ed è inserita nel capitolato speciale d'appalto all'art. 35 la clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato attualmente;
 - il presente atto ha contenuto della determinazione a contrattare per l'affidamento della gestione del servizio di ristorazione scolastica periodo 01/09/2022 – 31/08/2025 con eventuale rinnovo pari a mesi ventiquattro ai sensi dell'articolo 32 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 192 del D.Lgs.267/2000 (TUEL).
- 7) **DI IMPEGNARE** il rimborso spese pari ad € 1.681,44, comprensivi di € 300,00 per spese di espletamento della manifestazione d'interesse, a favore della Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Varese per la gestione della procedura di gara con aggiudicazione con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in delega 1, oltre ad € 225,00 per il versamento del contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per la gara di che trattasi affidata alla S.U.A. della Provincia di Varese.
- 8) **DI IMPUTARE** la spesa complessiva di 1.906,44 al capitolo 1900/10/1 missione 4, programma 6, titolo 1 macroaggregato 103 del bilancio di previsione 2022/2024 annualità 2022.
- 9) **DI DEMANDARE** a successiva determinazione la nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice e il relativo impegno di spesa per le loro competenze.

10) DI DARE ATTO che l'aggiudicazione definitiva della procedura di che trattasi sarà esperita da parte del Comune di Mesenzana e saranno definiti gli impegni di spesa nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario.

Il Responsabile del Servizio
Firmato digitalmente
F.to:Rossi rag. Alberto

E' copia conforme di originale firmato digitalmente, per gli usi consentiti dalla Legge.

lì, _____

Il Segretario Comunale
Curaba dott. Salvatore