



RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDI E SNACKS MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI INSTALLATI PRESSO GLI EDIFICI COMUNALI, AI SENSI DELL'ART. 187 COMMA 1, D.LGS. N. 36/2023 E SS.MM, PER LA DURATA DI 5 ANNI SECONDO I CRITERI AMBIENTALI MINIMI (D.M. 09.04.2025).

CIG: BB9B69206A

CPV: 42933000-5 (Distributori automatici)

La concessione del servizio di somministrazione a mezzo distributori automatici di bevande calde, fredde e snacks mediante installazione di distributori automatici nelle sedi del Comune di Abano Terme, affidato con Determinazione del Dirigente del I Settore Servizi Amministrativi n. 652 del 29.06.2021 alla ditta Gruppo Argenta Spa, ora Selecta Italia Spa (C.F. e P.IVA 01870980362) con sede in Via Manfredo Fanti, 2 - 42124 - Reggio nell'Emilia (RE), scadrà il 30 giugno 2026.

È necessario garantire senza soluzione di continuità il servizio di erogazione di bevande calde, fredde e snacks mediante l'installazione, il rifornimento e la manutenzione di distributori automatici presso le sedi comunali, al fine di garantire un servizio che soddisfi le esigenze di ristoro dei dipendenti e di tutti coloro che si trovano nelle predette sedi.

OGGETTO DELLA CONCESSIONE

La procedura in questione ha per oggetto l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione mediante installazione e gestione di distributori automatici di bevande calde, fredde e snack da installare nelle sedi comunali qui sotto indicate:

SEDE	CATEGORIE PRODOTTI	N° DISTRIBUTORI	UTENTI
Municipio Comunale Piazza Caduti, 1	Bevande calde Bevande fredde Snacks	2	Dipendenti 42 e amministratori 6
Polizia Locale Viale delle Terme, 11/13	Bevande calde Bevande fredde Snacks	2	Dipendenti 22
Biblioteca Comunale Via Matteotti, 71	Bevande calde Bevande fredde Snacks	3 di cui: 1 bevande calde 2 bevande fredde e snacks	Dipendenti 8 Utenti giornalieri circa 240
Villa Bassi Via Appia Monterosso, 52	Bevande calde Bevande fredde Snacks	2	Dipendenti 10
Villa Bugia Via Appia Monterosso, 35	Bevande calde	1	Dipendenti 12
Ex Casa Maestre Via Donati, 5	Bevande Calde	1	Dipendenti 14
TOTALE DISTRIBUTORI		11	



Città di Abano Terme

STAZIONE DI CURA, SOGGIORNO E TURISMO

PROVINCIA DI PADOVA REGIONE DEL VENETO

Il servizio si articola principalmente nelle seguenti tipologie di attività:

- gestione della distribuzione automatica di bevande calde, fredde e snacks, da effettuarsi mediante n. 11 distributori automatici da installare presso le sedi comunali sopra indicate;
- consegna, installazione, messa in esercizio dei distributori automatici presso le sedi comunali, compresi gli interventi eventualmente necessari all'installazione;
- ricarica dei generi alimentari e delle bevande, tale da assicurarne sempre la fruizione all'utenza;
- pulizia ed igienizzazione interna ed esterna dei distributori utilizzati per l'espletamento del servizio proposto;
- manutenzione ordinaria e straordinaria delle apparecchiature automatiche e ogni altra attività funzionale alla conduzione e gestione del servizio oggetto di concessione;
- attivazione di un servizio di assistenza e di pronto intervento in caso di malfunzionamenti;
- disinstallazione e ritiro dei distributori automatici alla scadenza del contratto.

Il servizio di erogazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici deve essere assicurato con continuità, tutti i giorni lavorativi, dal lunedì al venerdì, esclusi i giorni festivi.

Il Concessionario deve effettuare il servizio con proprio personale specializzato, dotato di tesserino di riconoscimento (ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008) e delle prescritte abilitazioni sanitarie, garantire la puntualità e l'efficacia dei rifornimenti, osservando rigorosamente tutti gli obblighi derivanti da disposizioni di legge e regolamenti in materia di lavoro, compresi quelli in tema di igiene e sicurezza, previdenza e infortunistica, assumendo a proprio carico tutti i relativi oneri, dotando il proprio personale di tutto quanto necessario per la prevenzione degli infortuni, in conformità alla vigente normativa in materia (D. Lgs. 81/2008).

Il Concessionario dovrà:

- a) garantire la costante pulizia e l'igiene dei distributori installati, procedere al periodico controllo dei medesimi, stoccare e conservare a magazzino i prodotti utilizzati nei distributori, in conformità alle prescrizioni del manuale di autocontrollo adottato, redatto secondo i criteri stabiliti dal sistema H.A.C.C.P. in conformità al regolamento comunitario n. 852/2004 e successive modifiche ed integrazioni;
- b) garantire il costante rifornimento dei prodotti in modo che non vi sia interruzione nella distribuzione degli stessi;
- c) controllare la scadenza di alimenti e bevande ed eliminare le confezioni in scadenza;
- d) utilizzare per le bevande calde bicchieri e palette 100% biodegradabili e compostabili ai sensi della Direttiva Comunitaria UNI EN13432:2002 (in cartoncino accoppiato in PLA, in polpa di cellulosa, in cartone Mater-Bi o, per quanto riguarda il mescolatore, in legno).
- e) usare prodotti per la pulizia e sanificazione dei distributori corrispondenti alle normative vigenti;
- f) garantire, in caso di malfunzionamento dei distributori o di mancata erogazione dei prodotti richiesti, la restituzione dei soldi indebitamente trattenuti;
- g) provvedere, a propria cura e spese, alla rimozione temporanea o allo spostamento di uno o più distributori per sopravvenute esigenze dell'Amministrazione, previo accordo con quest'ultima;
- h) provvedere all'asporto ed allo smaltimento dei materiali di risulta e degli imballaggi prodotti dopo ogni passaggio.





Città di Abano Terme

STAZIONE DI CURA, SOGGIORNO E TURISMO
PROVINCIA DI PADOVA REGIONE DEL VENETO

Gli obblighi di cui sopra sono elencati a titolo esemplificativo.

Nelle apparecchiature distributrici di alimenti e bevande, dovranno essere resi disponibili prodotti di alto livello qualitativo, contraddistinti da primari marchi nazionali, conformi alle disposizioni di legge in materia igienico sanitaria e rispettose dei Criteri ambientali minimi (CAM) per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della sicurezza energetica – D.M. 9 aprile 2025.

I Distributori Automatici di bevande calde, fredde ed alimenti preconfezionati, dovranno essere di recente fabbricazione e in ottime condizioni, dotati di idonea omologazione o di altro marchio CE riconosciuto, soddisfare tutte le prescrizioni previste dalla normativa antinfortunistica e di sicurezza in vigore, con particolare riferimento alle norme previste dal D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e possedere caratteristiche previste dai Criteri ambientali minimi (CAM) per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili di cui al succitato D.M. 9 aprile 2025.

DURATA DELLA CONCESSIONE

La durata della concessione è di cinque anni (60 mesi) decorrenti presumibilmente dal 01.07.2026, con scadenza 30.06.2031. L'Amministrazione si riserva la facoltà di una proroga tecnica della durata massima di 6 mesi (per un totale di 66 mesi – sino al 31.12.2031).

VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE E CANONE DI CONCESSIONE

Per l'intero periodo di 66 mesi, il valore della concessione, stimato sulla base del presunto volume d'affari (calcolato con riferimento al fatturato degli ultimi tre anni della ditta uscente) in conformità a quanto disposto dall'art. 179, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023, è pari ad € 110.286,00 al netto di IVA, come di seguito indicato:

DESCRIZIONE DEI SERVIZI	CPV	IMPORTO (iva esclusa)
Servizio di somministrazione automatica mediante installazione e gestione di distributori automatici di bevande e snacks per anni 5 (01.07.2026-30.06.2031, con opzione di proroga tecnica di 6 mesi)	CPV 42933000-5 (Distributori automatici)	
A) IMPORTO STIMATO DELLA CONCESSIONE per anni 5		Euro 100.160,00
B) COSTI DELLA SICUREZZA da rischi di interferenze		Euro 110,00
C) PROROGA TECNICA di 6 mesi		Euro 10.016,00
A)+B) IMPORTO STIMATO DELLA CONCESSIONE		Euro 110.286,00



Città di Abano Terme

STAZIONE DI CURA, SOGGIORNO E TURISMO

PROVINCIA DI PADOVA REGIONE DEL VENETO

Il Concessionario dovrà corrispondere al Concedente, il canone annuo risultante dall'importo offerto in sede di gara, a rialzo rispetto al canone minimo previsto di € 500,00 per ciascun distributore, moltiplicato per il numero di distributori installati presso le sedi comunali. Il canone annuo dovrà essere versato dal concessionario anticipatamente in due rate di uguale importo: entro il 30 luglio, per il periodo luglio/dicembre ed entro il 31 gennaio, per il periodo gennaio/giugno di ciascun anno di concessione.

SCELTA DEL CONTRAENTE E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Considerato il valore sotto soglia comunitaria della concessione, si procederà, ai sensi degli artt. 71 e 187 co.1 del D. Lgs. n. 36/2023, con l'affidamento mediante procedura aperta.

Il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 185 D. Lgs. n. 36/2023 con l'individuazione dell'aggiudicatario sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Nella predisposizione degli atti di gara si presterà attenzione all'aspetto ambientale, considerata la certificazione EMAS del Comune di Abano Terme e i vigenti CAM per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili di cui al D.M. 9 aprile 2025 e si farà preciso riferimento al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, oltre che al PIAO 2026-2028, comprensivo anche delle misure per l'attuazione della Trasparenza, approvato con delibera della Giunta comunale n. 43 del 12/03/2026.

LOTTO UNICO

Si ritiene opportuno effettuare una procedura di gara articolata in un unico lotto al fine di ottimizzare le prestazioni e garantire il medesimo livello di qualità del servizio reso presso tutte le sedi in cui verranno installati i distributori. La presenza di un unico lotto garantisce, inoltre, i medesimi standard di qualità in relazione alla tipologia di prodotti offerti agli utenti e permette di realizzare economie di approvvigionamento e di gestione.

ANALISI DEI COSTI DEL SERVIZIO

In riferimento al costo del personale, trattandosi di concessione si applica l'art. 185 del D.Lgs. 36/2026 in luogo dell'art. 108, riservato agli appalti di lavori, servizi e forniture.

Ad ogni buon conto, come dato meramente indicativo, i costi della manodopera possono considerarsi stimati tenendo in considerazione quanto segue:

- il tempo medio impiegato dal personale addetto per ciascun intervento di rifornimento/manutenzione per distributore automatico può essere stimato indicativamente in 15 minuti;
- presso le sedi del Comune di Abano Terme saranno collocati n. 11 distributori per i quali è previsto il rifornimento e la pulizia ordinaria per n. 2 volte a settimana e una pulizia straordinaria con cadenza trimestrale;
- secondo quanto indicato nei due punti precedenti il tempo annuo dedicato agli interventi presso i distributori del Comune di Abano Terme è di circa 297 ore (27 ore per ciascun distributore);
- il costo medio orario di un'unità di personale addetto alla manutenzione/rifornimento dei distributori automatici è stimato in euro 17,19 in base alle tabelle ministeriali del costo del lavoro di un operatore del settore terziario con inquadramento di V livello;

Pertanto, il costo annuo del personale addetto al rifornimento/manutenzione dei distributori





Città di Abano Terme

STAZIONE DI CURA, SOGGIORNO E TURISMO
PROVINCIA DI PADOVA REGIONE DEL VENETO

automatici, considerato il numero dei distributori installati, è stimato in euro in euro 5.105,43, per un totale di euro 28.079,86 per l'intera durata della concessione (5 anni + eventuale proroga tecnica di 6 mesi). Tale stima è da considerarsi meramente indicativa.

PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DI MASSIMA

La sostenibilità economico-finanziaria della concessione del servizio di somministrazione di bevande calde, fredde e snacks mediante distributori automatici è stata valutata sulla base dei dati storici relativi al precedente affidamento.

In particolare, sono stati considerati i fatturati annui registrati negli ultimi tre esercizi dalla Ditta uscente, ritenuti rappresentativi dei potenziali ricavi generabili dal servizio, in quanto riferiti a un contesto organizzativo e logistico sostanzialmente invariato:

ANNO	FATTURATO
2023	21.681,00 €
2024	20.175,00 €
2025	18.242,00 €

Sulla base di tali dati, è stato stimato un fatturato medio annuo coerente con le condizioni di mercato e con la tipologia di utenza delle sedi dell'Ente.

Ai fini della determinazione dell'equilibrio economico della concessione, si è tenuto conto:

- dei costi operativi a carico del Concessionario (approvvigionamento prodotti, gestione e manutenzione dei distributori, logistica e rifornimento);
- dei costi delle utenze (energia elettrica e acqua), sostenuti dall'Amministrazione;
- degli oneri di sicurezza interferenziali non soggetti a ribasso indicati nel DUVRI ammontano ad € 110,00 per l'intera durata della concessione (5 anni + 6 mesi di eventuale proroga tecnica);
- del fatto che i locali ove sono posizionati i distributori sono spazi che vengono riscaldati e puliti; per le pulizie l'aggravio consiste soprattutto nella necessità di asportare i rifiuti derivanti dall'utilizzo dei distributori.

Considerata la limitata entità degli investimenti richiesti, la natura standardizzata del servizio e l'assenza di rilevanti costi iniziali, il rapporto tra ricavi stimati e costi attesi risulta idoneo a garantire condizioni di equilibrio economico-finanziario della concessione, nonché il trasferimento del rischio operativo in capo al Concessionario, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023.

Pertanto, non si è ritenuta necessaria la predisposizione di un Piano Economico-Finanziario dettagliato, in quanto la sostenibilità economico-finanziaria della concessione risulta adeguatamente dimostrata dai dati storici e dalla struttura economica semplificata della concessione.



IL RUP

I Settore Servizi Amministrativi

Dot. Fulvio Brindisi

