



UNIONE TERRE DEL TARTUFO

Grazzano Badoglio - Moncalvo - Odalengo Piccolo - Penango

DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO DELL'UNIONE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. 65 DEL 13 APRILE 2021

(TECNICA MANUTENTIVA)

OGGETTO: Determinazione a contrarre per affidamento servizi di ordinaria manutenzione della viabilità dei Comuni associati per due anni, mediante R.D.O. su MEPA, a seguito annullamento in autotutela della procedura di gara. **CIG 8709121202**



Il Segretario dell'Unione Responsabile del Servizio

PREMESSO che la presente determinazione viene adottata dal sottoscritto Segretario in qualità di Responsabile ad interim del Servizio Tecnico Manutentivo, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del vigente Regolamento per l'organizzazione degli uffici e dei servizi, come approvato con deliberazione G.U. n. 1 in data 12 febbraio 2016 e come modificato con deliberazione stesso organo n. 5 in data 12 gennaio 2018;

DATO ATTO che questa Unione gestisce in forma associata per i propri Comuni membri il servizio di "Ufficio tecnico, lavori pubblici, manutenzione e viabilità";

VISTO il Decreto del Presidente dell'Unione n. 2 del 25 luglio 2019;

DATO ATTO che il bilancio di previsione 2021/2023 è stato approvato con deliberazione consiliare n. 3 in data 25 marzo 2021, immediatamente eseguibile;

VISTA la deliberazione della Giunta n. 2 in data 26 gennaio 2021, immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano della Performance 2021/2023;

VISTA la deliberazione della Giunta n. 16 in data 8 aprile 2021, immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021;

RICHIAMATA la determina n. 49 in data 16 marzo 2021 con la quale veniva indetta procedura di gara tramite R.d.O. sulla piattaforma MEPA (bando Servizi manutenzione verde pubblico) aperta a tutti gli operatori economici iscritti nell'elenco fornitori di cui al bando suddetto, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per l'affidamento dei servizi di ordinaria manutenzione della viabilità lungo le strade comunali e le aree pubbliche dei Comuni associati per un biennio, per il periodo dal 20/04/2021 al 20/04/2023, con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

RICHIAMATA la determina n. 64 in data 8 aprile 2021 con la quale si è stabilito di annullare in autotutela la determinazione a contrarre n. 49 del 16 marzo 2021 e tutti i documenti di gara approvati con la stessa determinazione, nonché tutti gli atti conseguenti, di interrompere la procedura di gara, di procedere alla riformulazione della procedura di gara finalizzata all'affidamento, mediante procedura aperta, facendo salvo il punto del determinato di cui alla citata determinazione n. 49/2021 relativo al contributo di gara in quanto il contributo a favore dell'A.N.A.C. è comunque dovuto;

DATO ATTO che lo scorso 31 marzo è scaduto l'affidamento della gestione dei servizi di cui in oggetto;

CONSIDERATO che è intenzione dell'Unione externalizzare il servizio, come da richiesta dei Comuni di Grazzano Badoglio, Moncalvo e Penango, per i quali non risulta possibile espletarlo in economia diretta, e Odalengo Piccolo, che chiede di far ricorso ad operatore esterno in via sussidiaria in caso di impossibilità di far fronte agli interventi necessari con mezzi e personale proprio, con l'obiettivo di garantire la sicurezza della viabilità;

RICHIAMATA la deliberazione G.U. n. 8 in data 11 marzo 2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Capitolato d'oneri per i servizi di cui all'oggetto;

RITENUTO di dover dar corso alla nuova procedura per l'affidamento del contratto;

RICHIAMATO l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, il quale prescrive che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO di procedere all'adozione di apposito provvedimento a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 , indicando quanto segue:

- a) Finalità che si intende perseguire: garantire i servizi di ordinaria manutenzione della viabilità per la sicurezza della viabilità e degli utenti;
- b) Oggetto del contratto: affidamento della gestione dei detti servizi lungo le strade comunali e le aree pubbliche dei Comuni associati;
- c) forma del contratto: pubblica amministrativa;
- d) clausole contrattuali ritenute essenziali: si rinvia al capitolato d'oneri, allegato al presente provvedimento;
- e) modalità di scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con applicazione del criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici, che sarà espletata attraverso la piattaforma telematica MEPA – www.acquistinretepa.it – mediante R.D.O. con le modalità previste dal sistema.

VISTA la Legge 6 luglio 2012 n. 94 (spending review 1) e la Legge. 7 agosto 2012 n. 135 (spending review 2) che precisano l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di ricorrere al Mercato elettronico (MePA) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;

CONSIDERATO che:

- si intende procedere all'affidamento della gestione dei servizi decespugliazione, movimenti terra e pulizia fossi lungo le strade comunali e le aree pubbliche dei Comuni associati, per un biennio, decorrente dalla data di aggiudicazione;
- il servizio da acquistare è disponibile nel mercato elettronico (MEPA), bando Servizi di manutenzione del verde pubblico;
- ai sensi dell'art.37 comma 2, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore alla soglia di cui all'art. 35, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti ed organismi di cui all'articolo 38, comma 1, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;
- si procederà ad affidare il servizio tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con applicazione del criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- la procedura si svolgerà tramite il Sistema di intermediazione telematica di Acquisti in rete per la P.A. Denominato "MEPA", ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016;
- al fine di garantire la massima partecipazione e accessibilità, parità di trattamento, non discriminazione, rispetto della concorrenza e del principio di trasparenza, la procedura sarà aperta a tutti gli operatori economici iscritti nell'elenco fornitori "MEPA" per il bando di cui sopra. Il codice CPV del servizio è 7731000-6 (servizi di manutenzione del verde pubblico);

CONSIDERATO che la valutazione dell'offerta economica sarà interamente effettuata dal sistema elettronico del MEPA che altresì, in modo automatico, redigerà la graduatoria;

RITENUTO, stante l'approssimarsi della stagione durante la quale gli interventi sono maggiormente richiesti, di fissare il termine per la presentazione delle offerte alle **ore 23:59 di mercoledì 28 APRILE 2021**;

DATO ATTO che sono stati predisposti i seguenti documenti di gara che allegati al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

- 1) Capitolato d'oneri ed elenco prezzi
- 2) Disciplinare di gara

- 3) Allegato 1 – Istanza di partecipazione
- 4) Allegato 2 – Offerta economica
- 5) Allegato 3 - DGUE
- 6) DUVRI
- 7) Patto di integrità

CONSIDERATO che:

- l'importo, da porre a base di gara, ammonta ad € 212.000,00 al netto di IVA e che pertanto tale importo non supera la soglia prevista dall'art. 35 comma 1, lettera d), del D. Lgs 50/2016;
- l'importo è stato stimato sulla base degli interventi richiesti nel triennio precedente aggiungendo gli ulteriori interventi richiesti dai Comuni di Moncalvo e Penango;
- la spesa è prevista nel bilancio di previsione annuale e pluriennale 2021-2023 al capitolo 2780/6/1 codice 10.05.1 macroaggregato 103;

VISTO il comma 450 dell'art. 1 della Legge n. 296 del 27/12/2006 come modificato dal comma 130 dell' art. 1 della Legge 145 del 30/12/2018 che prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

VISTO il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021-2022 allegato al Bilancio di previsione 2021;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento viene individuato nel dipendente in convenzione geom. Donatella Bacco;

VISTA la deliberazione dell'ANAC 29 dicembre 2020, n. 1121, riattivazione del contributo di gara dal 1° gennaio 2021, che fissa l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, e stabilisce che per importi a base di gara uguali o maggiori a € 150.000,00 e inferiore a € 300.000,00 è dovuta quota da parte della Stazione appaltante di € 225,00 mentre gli operatori economici la quota è di € 20,00;

DATO ATTO che sulla base delle disposizioni di cui agli articoli 1, comma 1, legge 135/2012, comma 449 legge 296/2006 e 26, comma 3, legge 448/1998 l'Unione si riserva la piena facoltà di:

- procedere senza alcun indennizzo per i concorrenti, all'annullamento d'ufficio in autotutela della procedura di gara, ovvero di non procedere all'aggiudicazione provvisoria o definitiva o
- di non stipulare il contratto, qualora nel corso della procedura di scelta del contraente fossero attivate nuove Convenzioni Consip aventi parametri prezzo-qualità più conveniente rispetto a quelli della migliore offerta individuata, previa motivata valutazione della stessa stazione appaltante;
- valutare, in alternativa, la possibilità di una rinegoziazione della migliore offerta individuata al fine di ricondurla ai parametri prezzo-qualità di cui all'articolo 26, comma 3, legge 448/1998 delle nuove Convenzioni Quadro, previa verifica di congruità all'esito dell'eventuale ribasso negoziato;

Tutto ciò premesso e considerato e ritenuto, pertanto, opportuno procedere con l'avvio della procedura di gara per l'affidamento dei servizi in argomento;

Visto che il CIG della presente gara è il seguente : **8709121202**

Visto il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Visto, per le parti ancora in vigore secondo quanto disposto dell'art. 216 del succitato D. Lgs. 50/2016, il D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e, segnatamente, l'art. 107 per quanto attiene la competenza all'adozione del presente atto;

Visto lo Statuto e il Regolamento di contabilità dell'Unione;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

DETERMINA

1. DI DARE ATTO che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto, ne costituiscono presupposto e motivazione ai sensi e per gli effetti dell'art.3 della L. 241/1990 e ss.mm.ii;
2. DI INDIRE procedura di gara tramite R.d.O. sulla piattaforma MEPA (bando Servizi manutenzione verde pubblico) aperta a tutti gli operatori economici iscritti nell'elenco fornitori di cui al bando suddetto, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per l'affidamento dei servizi di ordinaria manutenzione della viabilità lungo le strade comunali e le aree pubbliche dei Comuni associati per un biennio, decorrente dalla data di aggiudicazione, con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- DI STABILIRE che l'importo complessivo stimato del servizio è pari a € 212.000,00 di cui € 6.360,00 per oneri sicurezza, oltre IVA calcolato sulla base degli interventi richiesti nel triennio precedente aggiungendo gli ulteriori interventi richiesti dai Comuni di Moncalvo e Penango;

L'Amministrazione si riserva inoltre la facoltà insindacabile di affidare al soggetto aggiudicatario servizi complementari analoghi a quelli oggetto del contratto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 106 comma 12 del D. Lgs. 50/2016 (c.d. quinto d'obbligo).

Il termine per la presentazione delle offerte viene fissato alle **ore 23:59 di mercoledì 28 APRILE 2021**;

3. DI RICHIAMARE il Capitolato d'oneri come approvato con deliberazione G.U. n. 8/2021 e facente parte della presente determinazione, e di approvare i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - 1) Disciplinare di gara
 - 2) Allegato 1 – Istanza di partecipazione
 - 3) Allegato 2 – Offerta economica
 - 4) Allegato 3 - DGUE
 - 5) DUVRI
 - 6) Patto di integrità
5. di stabilire, così come previsto dagli artt. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e 192 del D. Lgs. 267/2000, che gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono i seguenti :
 - **fine del contratto**: l'affidamento dei servizi di ordinaria manutenzione della viabilità lungo le strade comunali e le aree pubbliche dei Comuni associati per un biennio, decorrente dalla data di aggiudicazione
 - **forma del contratto**: in modalità elettronica, mediante forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione appaltante, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016;
 - **modalità di stipula del contratto**: contratto da stipulare a corpo;
 - **clausole contrattuali ritenute essenziali**: tutte quelle inserite nel Capitolato d'oneri;
 - **modalità di selezione del contraente**: procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con applicazione del criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
 - **termine di ricezione delle offerte**: stante l'approssimarsi della stagione durante la quale gli interventi sono maggiormente richiesti, 15 giorni dalla data di pubblicazione dell'invito a presentare offerta ovvero **mercoledì 28 aprile 2021 ore 23:59**;
 - **criterio di selezione delle offerte**: criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 37 comma 2, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'art. 35, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti ed organismi di cui all'articolo 38, comma 1 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente in base a quanto disposto dal Codice degli appalti;

DI DARE ATTO inoltre che l'attività oggetto di affidamento non è frazionabile in lotti in quanto trattasi di un servizio che richiede la gestione coordinata in grado di garantire lo stato di fruibilità e sicurezza della viabilità; inoltre, trattandosi di prestazioni uguali e ripetitive l'economia di mercato che ne deriva è tale da evitare la suddivisione in lotti;

DI STABILIRE che, qualora la procedura di gara andasse deserta l'Ente si riserva di individuare soluzioni di gestione alternative al fine di assicurare la sicurezza della viabilità;

DI IMPEGNARE, ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la spesa relativa alla quota di contribuzione sui contratti pubblici a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della deliberazione dell'A.N.A.C. 29 dicembre 2020, n. 1121, riattivazione del contributo di gara dal 1° gennaio 2021, per l'importo di € 225,00 con imputazione al codice 01.02.1 cap. 140/4/7 del bilancio 2021-2023, annualità 2021, in corso di approvazione, che presenta la necessaria disponibilità;

Di far fronte alla spesa presunta (poiché collegata agli eventi atmosferici) di € 212.000,00 oltre IVA nella misura di legge per un totale di € 258.640,00 al cap. 2780/6/1 codice 10.05.1 "Servizio per taglio rive e banchine stradali nei comuni dell'unione" esercizio finanziario 2021 e successivi;

DI DARE ATTO che ai sensi delle vigenti normative in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, per detta procedura è stato acquisito telematicamente il CIG **8709121202**

DI DARE ATTO che il Responsabile del presente procedimento R.U.P, ai sensi dell' art. 31, comma 1, del D. Lgs 50/2016, viene individuato nel dipendente in convenzione geom. Donatella Bacco;

Di assicurare l'opportuna pubblicità del contenuto del presente atto, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Unione nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000.

Moncalvo, 13 aprile 2021

Il Segretario dell'Unione
Responsabile ad interim del Servizio
D.ssa Rita Aiello

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Vista la presente determinazione;

Visto l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000

ATTESTA

la copertura finanziaria della spesa di € 225,00 al codice 01.02.1 cap. 140/4/7 e di € 258.640,00 al cap. 2780/6/1 codice 10.05.1 esercizio finanziario 2021 e successivi.

Moncalvo lì 13 aprile 2021

Il Responsabile del Servizio
Dr. Michele Frison