

Off. N° 1245/2024
Verificata: B. Piperno
Approvata: A.Terzuolo

Torino, 2 Dicembre 2024

Spett.le

Comune di Balme (TO)

Alla cortese attenzione del Responsabile del Personale

Oggetto: Verifica della spesa del personale 2025.

In relazione ai colloqui intercorsi, Vi inviamo la proposta di attività di supporto che abbiamo predisposto per il Comune, al fine di fornire il servizio di verifica della Spesa del Personale 2025.

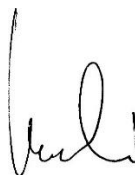
Sperando che l'iniziativa possa essere di Vostro interesse, restiamo a disposizione per ulteriori informazioni e, con l'occasione, porgiamo cordiali saluti.

In attesa di un vostro gentile riscontro, porgiamo distinti saluti.

DASEIN S.R.L.

Amministratore Delegato

Dario Oreglia



Dasein S.r.l. Sede legale: Lungo Dora Colletta, 81 - 10153 Torino - Tel. 011 2404211 - Exacta Gruppo Iva - P.I. 04023060041

Sedi operative:

TORINO - Lungo Dora Colletta, 81 - 10153
MILANO - c/o Eulero Capital, Via Bigli, 19 - 20121
ORISTANO - Via Sardegna, 69/A - 09170
GENOVA - Galleria Mazzini, 5 int.8 - 16121
GIOIOSA MAREA (ME) - Via Roma, 19/A - 98063

Codice Fiscale 06367820013
Numero REA C.C.I.A.A. To - 781367
Capitale Sociale: € 25.237,00 i.v.
Email: info@dasein.it
Pec: dasein@legalmail.it

Società soggetta a direzione e coordinamento di EXACTA S.p.A.

www.dasein.it



Quadro normativo di riferimento in merito alle spese del personale

Il decreto legislativo n. 165/2001 raccoglie e coordina la normativa in materia di rapporto di lavoro nelle pubbliche amministrazioni, ripercorrendo sostanzialmente i contenuti del d.lgs. 29/93, nel testo risultante dalle successive modifiche.

Il comma 557 della legge n. 296/2006 ha stabilito che *"Ai fini del concorso delle autonomie locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno (successivamente poi pareggio di bilancio) assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*

b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organici;

c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali." Ulteriori chiarimenti sono fissati nel comma 557 bis e ter.

Il DL 90/2014 ha introdotto il comma 557quater, che afferma quanto segue: *"Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione"*.

Risulta dunque importantissimo comprendere i nuovi limiti e regole al fine di una corretta programmazione delle spese di personale e la definizione di una efficace programmazione del quadro assunzionale, visto anche le prossime cessazioni che interverranno nel Comune.

Infine l'ultimo intervento normativo è previsto dal D.L. 34 del 30/04 /2019 Art. 33 comma 2 il quale prevede: *"A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il*



rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e le predette entrate correnti dei primi tre titoli del rendiconto risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2024 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento.

Nella [Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.108 del 27-04-2020](#) è stato pubblicato il DPCM che ha finalmente attuato l'articolo 33, comma 2 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34.

Il testo rimane sostanzialmente identico a quanto era già stato approvato in sede di Conferenza Stato Città del 11 Dicembre 2019. In particolare:

- Si specifica che le disposizioni si applicano ai Comuni con decorrenza dal 20 aprile 2020, anche per la parte che riguarda il trattamento accessorio
- Viene data applicazione alla modifica introdotta con il decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, cosiddetto Milleproroghe, che riguarda i Comuni che si pongono tra le due "soglie" indicate nella Tabella 1 (art. 4) e Tabella 3 (art. 6), non conterà più solo la spesa del personale registrata con l'ultimo consuntivo, ma il rapporto tra le spesa del personale e la media delle entrate correnti, così come rilevate negli ultimi tre rendiconti, al netto di quanto inserito nel fondo crediti dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.



Anci, con apposita nota del 17 gennaio 2020, ha richiesto, alla luce delle criticità emerse, alla complessità della disciplina e all'esigenza di definire le relative soluzioni, un intervento esplicativo da parte della Funzione Pubblica. Risulta già disponibile in rete una prima bozza di apposita circolare interpretativa, emessa dalla FP, proprio per rispondere ai principali dubbi interpretativi.

Sembrerebbero risolti alcuni aspetti, soprattutto per la modalità di conteggio della spesa del personale: un concetto diverso da quanto introdotto dal comma 557 della legge n. 296/2006.

Ulteriori novità normative sono contenute:

- nel DECRETO-LEGGE 14 agosto 2020, n. 104 Art. 57 c. 3 septies per le spese di personale effettuate con risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa.
- Nell'art. 3 comma 2 del DECRETO 21 ottobre 2020, in merito alle spese del personale riguardanti il Segretario Comunale e le entrate correnti derivanti dai rimborsi effettuati dai comuni convenzionati.

Per l'anno 2024 è stata introdotta un'ulteriore novità relativa all'anticipo dell'indennità di vacanza contrattuale.

Quantificazione della spesa del personale anno 2025

Sulla base delle indicazioni contenute nella circolare della Ragioneria Generale dello Stato, n.9 del 17 febbraio 2006 con le integrazioni della circolare della R.G.S. n.5 del 25 gennaio 2008 e le interpretazioni della Corte dei Conti a Sezioni Riunite, saranno affrontate e analizzate le seguenti tematiche:

- Analisi della norma di base: rispetto dell'art. 1, commi 557 e 562, della legge 296/2006 (Si precisa che nell'attività indicata non è compreso l'eventuale verifica o ricalcolo della spesa di personale relativa all'anno 2008 e alle spese del personale flessibile sostenute nel 2009) e applicazione del DPCM 17.3.2020, con le istruzioni fornite nella bozza di istruzioni della FP
- Verifica e calcolo delle voci dell'attuale spesa di personale dell'Ente che non sono soggette a limite 2008 (in particolare incrementi contrattuali) ai fini del rispetto dell'art. 1, commi 557 e 562, della legge 296/2006
- Voci e tipologie lavorative da considerare ai fini del contenimento della spesa



- Voci e tipologie lavorative da escludere ai fini del contenimento della spesa
- Calcolo delle spese del personale per l'anno 2025/ 2027 (rilascio di prospetto sintetico di calcolo e di ulteriori prospetti di dettaglio delle varie spese)
- Confronto con i limiti di spesa al fine di verificare il rispetto della norma e supporto nell'individuazione di eventuali soluzioni correttive.

Costo:

Il corrispettivo economico richiesto da Dasein S.r.l. per le attività indicate è complessivamente pari a **€ 800, 00 (Ottocento/00)**, più IVA di Legge.

La durata del percorso in oggetto è stimata in 1 giornata, di cui 1 da svolgersi presso gli uffici della società Dasein e nessuna presso gli uffici dell'Ente.

Riferimenti MEPA:

Il servizio è presente sul MEPA, all'interno del Bando Servizi -> Categoria Servizi di Supporto Specialistico. Gli enti devono impostare la trattativa diretta nell'area Negoziazioni di Acquistinretepa. Il codice categoria CPV che verrà richiesto in fase di compilazione è 79414000-9 .

Modalità di pagamento:

30 giorni D.F.F.M.

Validità dell'offerta:

Tale offerta è da ritenersi valida 60 giorni dalla data odierna.