



CITTÀ DI AVIGLIANO
(Provincia di Potenza)

IL SEGRETARIO GENERALE

Corso E. Gianturco n. 31
85021 – AVIGLIANO (PZ)
Tel 0971.701847
Fax 0971.701859
pietro.rosa@rete.basilicata.it

RELAZIONE ILLUSTRATIVA
del contratto decentrato economico annuale 2019
(art. 40, comma 3-sexies, Decreto legislativo n. 165 del 2001)

Pre-intesa 27 novembre 2019

Premessa

Premesso che:

- l'art. 8, comma 6, del C.C.N.L. del personale non dirigente del comparto "Funzioni locali", sottoscritto il 21 maggio 2018, richiede la predisposizione di una relazione illustrativa tecnico finanziaria da inviare al revisore dei conti dell'ente, insieme all'ipotesi di contratto collettivo decentrato, ai fini del controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la certificazione dei relativi oneri;
- l'art. 40, comma 3-sexies, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come modificato dall'articolo 54 del decreto legislativo n. 150 del 2009, prevede che, a corredo di ogni contratto integrativo, le pubbliche amministrazioni redigano una relazione tecnico-finanziaria e una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi resi disponibili dal Ministero dell'economia e delle finanze d'intesa con il Dipartimento della funzione pubblica, e che tali relazione vengano certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1, del medesimo Decreto legislativo.

Vista la Circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, avente ad oggetto "*Schemi di Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi (articolo 40, comma 3-sexies, decreto Legislativo n. 165 del 2001*", con la quale sono illustrati i contenuti minimi e obbligatori della relazione illustrativa e della relazione tecnico finanziaria ai contratti decentrati integrativi;

Visti i seguenti atti assunti dal Comune di Avigliano" per la costituzione del fondo per il trattamento economico accessorio del personale dell'anno 2019:

- determinazione del Responsabile del Settore 2 "Programmazione, Risorse, Promozione economica del territorio" DSG n. 368/2019, avente ad oggetto la costituzione del fondo di parte stabile anno 2019;
- deliberazione della Giunta comunale n. 134 del 26 novembre 2019, avente ad oggetto la costituzione del fondo di parte variabile;

Esaminata l'ipotesi di pre-intesa del contratto collettivo decentrato, stipulata tra la delegazione di parte pubblica e la delegazione sindacale in data 27 novembre 2019;

Si rende di seguito la relazione illustrativa all'ipotesi di accordo collettivo decentrato anno 2019.

Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto e dichiarazioni relative agli adempimenti di legge

Data di sottoscrizione		27 novembre 2019 (pre-intesa)
Periodo di vigenza temporale		1° gennaio – 31 dicembre 2019
Composizione della delegazione trattante		<p><u>Parte pubblica</u> (deliberazione di Giunta comunale n. 103 del 1° ottobre 2018): dott. Pietro Rosa, segretario generale Comune Avigliano</p> <p><u>Parte sindacale</u>: RSU (M. Rocchina Aquila – Valerio G. Costantino – Giuseppe Manfredi) Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: Cgil-F.P., Cisl-F.P.S., Uil-F.P.L. Organizzazioni sindacali firmatarie: Cgil-F.P., Cisl-F.P.S., Uil-F.P.L., RSU</p>
Soggetti destinatari		Personale dipendente del Comune di Avigliano con rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato e a tempo determinato.
Materie trattate dal contratto integrativo		Ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie indicate dall'articolo 67 del Ccnl comparto "Funzioni locali" del 21.5.2018 e destinate annualmente per le finalità previste dall'articolo 68 del medesimo Ccnl.
Rispetto dell'iter degli adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa	È stata richiesta la certificazione del Revisore dei conti dell'ente
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs 150/2009 (deliberazione della Giunta comunale n. 47 del 2 maggio 2019).
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2, del D.Lgs 150/2009 (deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 29 gennaio 2019)
		Obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D.Lgs 150/2009: in aggiornamento ed attuato ove e per quanto di competenza.
		La relazione della performance dovrà essere validata dall'organismo di valutazione ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.Lgs 150/2009.
Eventuali osservazioni		
<p>- Organismo indipendente di valutazione (O.I.V.) non costituito; è presente il Nucleo di valutazione. Si richiama la delibera CIVIT n. 12/2010, recante "“Osservazioni in ordine al documento avente ad oggetto “L'applicazione del Decreto legislativo n. 150/2009 negli enti locali: le Linee guida dell'ANCI in materia di Ciclo della Performance”", in base alla quale (secondo il disposto del Profilo n. 6), considerato che l'articolo 14 del decreto legislativo n. 150/2009 non trova applicazione ai Comuni (stante il mancato richiamo nell'articolo 16, commi 1 e 2, del decreto legislativo 150 medesimo), La Commissione ha ritenuto che rientri nella discrezionalità del singolo Comune la scelta di costituire o meno l' Organismo indipendente di valutazione (O.I.V.).</p>		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto

Illustrazione del contenuto dell'ipotesi di contratto integrativo anno 2019

La pre-intesa al contratto decentrato integrativo, risultante dall'accordo sottoscritto nella seduta del 27 novembre 2019, rientra nella tipologia dei *contratti integrativi economici* che vengono stipulati con cadenza annuale.

L'ipotesi di accordo citata disciplina l'utilizzo del Fondo risorse decentrate per l'anno 2019 in coerenza con quanto disposto dall'articolo 7, comma 4, lettera a), del CCNL del 21.5.2018, che include espressamente tra le materie oggetto di contrattazione decentrata integrativa "*i criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa di cui all'art. 68, comma 1*" del medesimo CCNL. Per tale motivo, si ritiene che non siano state trattate materie espressamente escluse dalla contrattazione collettiva, ai sensi dell'art. 40, comma 1, del D.Lgs 165/2001.

Le risorse destinate alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2019 sono quelle indicate dall'articolo 67 del CCNL 21.5.2018 citato. La costituzione del Fondo è effettuata dal Servizio economico finanziario dell'ente per la parte stabile (determinazione del Responsabile del Settore 2 DSG n. 368/2019) e dalla Giunta comunale con la deliberazione richiamata nella premessa alla presente relazione.

L'ammontare complessivo del Fondo 2019 è stato ripartito e destinato per le finalità previste dall'articolo 68 del CCNL 21.5.2018, nel rispetto della disciplina prevista dallo stesso articolo 68.

L'ammontare delle risorse destinate ai singoli istituti contrattuali di cui all'articolo 68 sopra richiamato, è verificabile dalla lettura del prospetto allegato al testo del contratto decentrato annuale.

Modalità di utilizzo del Fondo risorse decentrate

Le modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo 2019 sono le seguenti:

- a) € 98.768,43 per finanziare l'erogazione dei premi correlati alla performance organizzativa e individuale, ai sensi dell'art. 68, c. 2, lett. a) e b) del CCNL 21.5.2018;
- b) € 54.823,51 per il finanziamento delle *progressioni orizzontali già effettuate*, ai sensi dell'art. 16 del CCNL 21.5.2018;
- c) € 5.800 per il finanziamento delle progressioni orizzontali 2019;
- d) € 6.000 per il finanziamento dell' *indennità di reperibilità* disciplinata dall'art. 24 del CCNL 21.5.2018, da erogare al personale che opera nell'ambito del Servizio demografico e del Servizio di Polizia locale;
- e) € 12.500 per finanziare complessivamente l' *indennità condizioni di lavoro* di cui all'art. 70-bis del CCNL 21.5.2018, di cui € 3.000 da corrispondere al personale che svolge attività esposte a rischi, € 9.100 al personale che espleta attività disagiate, ed € 400 per remunerare il maneggio di valori;
- f) € 2.700,00 per il finanziamento della *maggiorazione dell'indennità di orario notturno, festivo e festivo-notturno* di cui all'art. 24, comma 5, del CCNL 14/9/2000 e art. 14 del CCNL 5.10.2001;
- g) € 1.200 per il finanziamento dell' *indennità di servizio esterno* di cui all'art. 56-quater del CCNL 21.5.2018;
- h) € 8.000,00 per finanziare l'erogazione dei *compensi per specifiche responsabilità*, previsti al comma 1 dell'art. 70-quinquies del CCNL 21.5.2018, da attribuire nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 14 del Contratto decentrato integrativo 2019-2021;
- i) € 1.250 per finanziare l'erogazione dei *compensi per specifiche responsabilità*, previsti al comma 2 dell'art. 70-quinquies del CCNL citato, da attribuire ai dipendenti del Settore Affari Generali e Servizi demografici in possesso della qualifica di Ufficiale di stato civile e di Ufficiale di anagrafe, nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 14 del Contratto decentrato integrativo 2019-2021, e con le modalità indicate nell'articolo 2, comma 2, dell'ipotesi di contratto decentrato;
- j) € 5.130,76 per l'erogazione di compensi previsti da altre disposizioni di legge (incentivi tecnici, compensi Istat);
- k) € 17.977,57 per il finanziamento dell' *indennità di comparto* di cui all'art. 33, comma 4, del CCNL del 22.01.2004, che ha natura fissa e ricorrente e viene corrisposta a tutti i dipendenti in servizio.

Alle risorse sopra indicate - per un importo complessivo di € 214.150,27 - si sommano le risorse destinate dall'art. 7, comma 4, del CCNL 21.5.2018 alla corresponsione dei compensi per le prestazioni di *lavoro straordinario*, per un importo di € 10.458,37.

Effetti abrogativi impliciti

Sono implicitamente abrogate le sole norme relative alla ripartizione e destinazione delle risorse economiche decentrate disciplinate con la contrattazione dell'anno precedente (il 2018) a quello di riferimento (il 2019).

Coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

L'articolo 2, comma 3, dell'ipotesi di contratto decentrato annuale 2019 fa riferimento alla disposizione contenuta nell'art. 69 del CCNL 21.5.2018 che riconosce una maggiorazione del premio individuale (art. 68, c. 2, lett. b) ai dipendenti che conseguano le valutazioni più elevate, secondo quanto previsto dal sistema di valutazione dell'ente. A tale disposizione si è data attuazione in sede di stipula del contratto decentrato integrativo 2019-2021 con l'articolo 10; inoltre, l'art. 9, comma 6, del medesimo contratto decentrato prevede che: *"la liquidazione dei compensi relativi alla performance dovrà essere selettiva e dovrà risultare strettamente correlata al merito e alle prestazioni individuali effettivamente rese nonché ai risultati raggiunti dalla struttura di appartenenza secondo i risultati accertati dal sistema di misurazione e valutazione dell'ente, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative e regolamentari. La valutazione delle prestazioni individuali è effettuata dal Responsabile apicale della struttura di appartenenza del dipendente ed è parametrato al punteggio ad esso assegnato in base alla scheda di valutazione di cui al sistema di misurazione e valutazione della performance adottato dall'ente"*.

Le previsioni innanzi richiamate appaiono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità.

Coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo

Per l'anno 2019 l'accordo decentrato ha previsto l'accantonamento di una quota del Fondo 2019 pari a euro 5.800 per il finanziamento della progressione economica all'interno della categoria (cd. progressione orizzontale) da espletare nell'anno 2019.

Le modalità di effettuazione delle selezioni per la progressione economica sono disciplinate dal regolamento comunale in materia, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 137 del 30 novembre 2017. L'importo destinato in sede di contrattazione per l'anno 2019 alla progressione orizzontale è stato determinato tenendo conto del personale avente titolo a concorrere alla selezione, sulla base dei criteri stabiliti dal richiamato regolamento comunale, e del principio di selettività delle progressioni, per cui il riconoscimento della progressione potrà riguardare una quota non superiore al 50% della platea dei potenziali beneficiari, ai sensi di quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs n. 150 del 2009, come chiarito anche dalla nota prot. n. 44366/2019 del Dipartimento della Funzione Pubblica.

L'importo di euro 54.823,51 indicato al punto b) del quadro "Modalità di utilizzo del Fondo risorse decentrate" della presente relazione, riguarda le progressioni orizzontali *già effettuate* negli anni precedenti, il cui finanziamento è a carico del Fondo 2019 ai sensi dell'articolo 68, comma 1, primo periodo, del CCNL 21.5.2018.

Risultati attesi

L'indicazione degli obiettivi assegnati e i valori da assegnare agli stessi sono stabiliti dalla Giunta comunale attraverso il *Piano della performance 2019-2021* e il *Piano annuale degli obiettivi 2019*, nonché da ciascun Responsabile apicale di Settore per quanto riguarda gli specifici obiettivi di struttura.

L'indicazione degli obiettivi raggiunti da remunerare nonché le percentuali di ciascun dipendente coinvolto sono stabiliti dai rispettivi Responsabili apicali di Settore e dal Nucleo di valutazione dell'ente.

3 dicembre 2019

Il Segretario Generale
dott. Pietro Rosa

(Firma autografa sostituita a mezzo stampa:
art. 3, comma 2, D.Lgs n. 39/1993)