



CITTÀ DI AVIGLIANO

SETTORE "BILANCIO, CONTABILITÀ, PERSONALE, TRIBUTI E ATTIVITÀ PRODUTTIVE"
Ufficio Personale

**RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA
SULLA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA
ANNO 2012
(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del
2001)**

PREMESSA

Gli articoli 4 e 5 del CCNL 1/4/99, così come modificati dall'art. 4 del CCNL 22.01.2004, prevedono rispettivamente la contrattazione decentrata integrativa a livello di singolo ente e i tempi e le procedure per la stipulazione o il rinnovo del contratto decentrato integrativo aziendale.

Il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni" disciplina la contrattazione integrativa decentrata agli art. 40 e 40 bis che di seguito si riportano.

Articolo 40

- *3 ter.* Al fine di assicurare la continuità e il migliore svolgimento della funzione pubblica, qualora non si raggiunga l'accordo per la stipulazione di un contratto collettivo integrativo, l'amministrazione interessata può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione. Agli atti adottati unilateralmente si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'articolo 40-bis.
- *3-sexies.* A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una **relazione illustrativa e tecnico finanziaria** da sottoporre alla certificazione degli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1, del medesimo decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'Economia e delle Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica.

Articolo 40 bis

1. Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo.

4. Le amministrazioni pubbliche hanno l'obbligo di pubblicare in modo permanente sul proprio sito istituzionale, con modalità che garantiscano la piena visibilità e accessibilità delle informazioni ai cittadini, i contratti integrativi stipulati con la relazione tecnico-finanziaria e quella illustrativa certificate dagli organi di controllo di cui al comma 1, nonché le informazioni trasmesse annualmente ai sensi del comma 3.(omissis)

5. Ai fini dell'articolo 46, comma 4, le pubbliche amministrazioni sono tenute a trasmettere all'ARAN, per via telematica, entro cinque giorni dalla sottoscrizione, il testo contrattuale con l'allegata relazione tecnico-finanziaria ed illustrativa e con l'indicazione delle modalità di copertura dei relativi oneri con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio. I predetti testi contrattuali sono altresì trasmessi al CNEL.

6. Il Dipartimento della funzione pubblica, il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato presso il Ministero dell'economia e delle finanze e la

Corte dei conti possono avvalersi ai sensi dell'articolo 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127, di personale in posizione di fuori ruolo o di comando per l'esercizio delle funzioni di controllo sulla contrattazione integrativa

7. In caso di mancato adempimento delle prescrizioni del presente articolo, oltre alle sanzioni previste dall'articolo 60, comma 2, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere a qualsiasi adeguamento delle risorse destinate alla contrattazione integrativa. Gli organi di controllo previsti dal comma 1 vigilano sulla corretta applicazione delle disposizioni del presente articolo.

In attuazione dell'art. 40, comma 3-sexies, D.Lgs. 165/2001, il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - con circolare n. 25 in data 19 luglio ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico finanziaria validi sia per i contratti integrativi normativi che per quelli economici e per quelli stralcio su determinate e specifiche materie.

Con delibera n.105 del 15 dicembre 2012 la Giunta Comunale ha individuato nel Responsabile del Servizio finanziario il soggetto tenuto a redigere la relazione tecnico-finanziaria ai sensi del citato art. 40 comma 3-sexies, D.Lgs. 165/2001.

In conformità a quanto previsto dalla normativa sopra richiamata è stata quindi redatta la presente relazione tecnico - finanziaria a corredo dell'ipotesi di accordo relativo alla contrattazione decentrata integrativa siglato dalla delegazione trattante il 1° febbraio 2013, per l'anno 2012.

RELAZIONE TECNICO - FINANZIARIA

La presente relazione tecnico-finanziaria viene redatta al fine di individuare e quantificare i costi relativi alla contrattazione decentrata integrativa per l'anno 2012 e di attestarne la compatibilità e sostenibilità nell'ambito degli strumenti di bilancio.

Essa è limitata alle materie trattate nell'ipotesi di accordo decentrato siglato in data 1° febbraio 2013 ed è articolata secondo l'indice riportato dalla circolare n. 25/2012 del MEF.

MODULO I

Costituzione del fondo per la contrattazione decentrata

Il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2012 è stato quantificato con determinazione n.54 del 16/10/2012 dello scrivente Responsabile, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti del Comparto Regione e Autonomie Locali.

Sezione I - Risorse aventi carattere di certezza e stabilità

La tabella di seguito riportata illustra nel dettaglio, per l'anno 2012, le risorse storiche consolidate, gli incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL e altri incrementi aventi carattere di stabilità:

| Riferimento contrattuale | Descrizione | Importo |
|---|--|----------------|
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | Fondo storico 2004 | 173.914,57 |
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | R.I.A. personale cessato 2004-2007 | 13.510,51 |
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | R.I.A. personale cessato 2008 | - |
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | R.I.A. personale cessato 2009 | 3.780,14 |
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | R.I.A. personale cessato 2010 | 1.552,07 |
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | Spesa annua peo carico bilancio personale cessato dal 2004 al 2007 | 2.454,92 |
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | Spesa annua peo carico bilancio personale cessato nel 2008 | - |
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | Spesa annua peo carico bilancio personale cessato nel 2009 | 1.043,38 |
| Art. 31 c.2 CCNL 22/01/2004 (escluso art. 32 commi 1 e 2) | Spesa annua peo carico bilancio personale cessato nel 2010 | 855,40 |
| Art. 32 c.1 CCNL 22/01/2004 (0,62%) | Incremento pari allo 0,62% del monte | 11.003, |

| | | |
|--|--|-------------------|
| | salari 2001 | 57 |
| Art. 32 c.2 CCNL 22/01/2004 (0,50%) | Incremento pari allo 0,50% del monte salari 2001 | 8.873,84 |
| CCNL 09/05/2006 art.4 c.1 | Incremento fondo art. 31 c.2 ccnl 22.01.2004 ccnl 9.5.2006 (monte salari 2003 = 1.700.174,9) | 8.500,87 |
| Art. 8 c.2 CCNL 11.04.2008 | Incremento pari allo 0,60% del monte salari 2005 | 10.676,69 |
| | | |
| Totale risorse decentrate stabili | | 236.165,96 |

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili sono quelle che non hanno carattere di certezza e stabilità e vengono quantificate annualmente dall'Amministrazione. Per l'anno 2012, come si evince dal prospetto di seguito riportato, tra le risorse variabili troviamo solo quelle relative agli incentivi di progettazione e le economie derivanti da anni precedenti:

| Riferimento contrattuale | Descrizione | Importo |
|--|---|------------------|
| Art. 31 c.3 CCNL 22/01/2004 (escluso art.32 c.6) | Quote per la progettazione (Art.92, co. 5-6, Dlg n.163/2006) | 7.957,57 |
| Art. 17 c.5 CCNL 1/04/1999 | economie fondo rilevate al 31.12.2011 | 1.966,08 |
| Art. 17 c.5 CCNL 1/04/1999 | economie fondo rilevate nel corso del 2012 su procedimenti conclusi nel 2012 e finanziati con fondi anni precedenti | 6.754,36 |
| | | |
| Totale risorse decentrate variabili | | 16.678,01 |

Sezione III - Eventuali decurtazioni del fondo

Ai sensi dell'art. 9, comma 2 bis, del D.L.78/2010, convertito con Legge 122/2010, a decorrere dal 1° gennaio 2011 e fino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

A seguito di quanto disposto dal citato articolo è stato necessario ridurre il fondo 2012 di complessivi €. 11.445,03.

| Riferimento normativo | Descrizione | Importo |
|------------------------------|--------------------|----------------|
|------------------------------|--------------------|----------------|

| | | |
|--|---|-----------------------|
| Art. 9, co. 2 bis, D.L.78/2010 convertito in legge 122/2010 (1) | Riduzione dovuta all'ammontare complessivo del fondo 2012 che non può essere superiore al fondo 2010 | 1.230, 44 |
| Art. 9, co. 2 bis, D.L.78/2010 convertito in legge 122/2010 (2) | Riduzione in misura proporzionale al personale in servizio | 10.214 ,59 |
| Totale decurtazione | | 11.44 5,03 |

(1) Questa riduzione è stata effettuata in quanto l'ammontare complessivo delle risorse del fondo 2012, al netto dei compensi non soggetti a riduzione è risultata superiore all'ammontare complessivo delle risorse costituenti il fondo 2010.

(2) In applicazione della citata Legge 122/2010 e della circolare del MEF 12/2011, le voci che compongono il fondo 2012 hanno subito una diminuzione, in quanto dalla comparazione tra la media del personale in servizio nell'anno 2010 e quello in servizio nell'anno 2012, si è verificata una riduzione, come si evidenzia dal seguente prospetto:

| anno 2010 | | anno 2012 | |
|---------------------------------------|-----------|---|----|
| dipendenti in servizio al 1° gennaio | 59 | dipendenti in servizio al 1° gennaio | 55 |
| dipendenti in servizio al 31 dicembre | 56 | dipendenti in servizio al 31 dicembre (stimato) | 55 |
| media aritmetica | 57, 50 | media aritmetica | 55 |

La variazione percentuale tra le due consistenze medie di personale ha determinato una variazione da operarsi sul fondo pari a €. 10.214,59.

Sezione IV- Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Alla luce di quanto sopra evidenziato, il quadro di sintesi delle risorse sottoposte a certificazione risulta essere il seguente:

| Descrizione | Importo |
|---|------------------------|
| Totale risorse stabili | 236.165, 96 |
| Totale risorse variabili | 16.678,0 1 |
| Decurtazioni di cui alla Sezione III | 11.445,0 3 |
| Totale fondo sottoposto a certificazione | 241.39 8,94 |

Sezione V- Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

MODULO II

Definizione delle poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I- Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal contratto integrativo sottoposto a certificazione

Le risorse decentrate di seguito riportate non sono disciplinate dall'ipotesi di accordo in oggetto in quanto previste da specifiche disposizioni normative e contrattuali.

Si precisa che trattandosi di Ente privo di figure dirigenziali le retribuzioni di posizione e quelle di risultato delle "posizioni organizzative" non rientrano nel fondo per la contrattazione integrativa e sono a carico del bilancio.

| Riferimento contrattuale | Descrizione | Importo |
|---|---------------------------------------|------------------|
| Art. 17 comma 2 - lettera b) CNL 01/04/99 | Progressioni orizzontali in godimento | 64 .339,47 |
| CCNL 22/01/2004, art.33 c.4 | Indennità comparto anno | 25 .097,76 |
| Totale | | 89.437,23 |

Sezione II- Destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo

Sono regolate dall'accordo in oggetto le seguenti voci:

| Riferimento contrattuale | Descrizione | Importo |
|---|---|-------------------|
| Art. 17, comma 2, lett. a), CCNL 01/04/1999 | Compenso per produttività | 101.877,05 |
| Art. 17 comma 2 lettera d) CCNL 01/04/1999 | Indennità di reperibilità | 8. 208,54 |
| Art. 17 comma 2 lettera d) CCNL 01/04/1999 | Indennità di rischio | 3. 853,78 |
| Art. 17 comma 2 lettera d) CCNL 01/04/1999 | Indennità per maneggio valori | 336,35 |
| Art. 17 comma 2 lettera d) CCNL 01/04/1999 | Maggiorazione per orario notturno, festivo e notturno/festivo | 4. 285,01 |
| Art. 17 comma 2 lettera e) CCNL 01/04/1999 | Indennità di disagio | 12. 368,41 |
| Art. 17 comma 2 lettera f) CCNL 01/04/1999 sostituito da CCNL 09/05/06, art. 7, comma 2 | Indennità per particolari responsabilità | 12.000,00 |
| Art. 17, comma 2, lett. i) CCNL 01/04/1999 e) CCNL 22/01/2004, art. 36, comma 2 | Indennità per particolari responsabilità | 1.075,00 |
| Art. 31 c.3 CCNL 22/01/2004 (escluso art.32 c.6) | Quote per la progettazione (Art.92, co. 5-6, Dlg n.163/2006) | 7. 957,57 |
| Totale | | 151.961,71 |

Sezione III- Destinazioni ancora da regolare

Non sussistono destinazioni ancora da regolare.

Sezione IV- Sintesi della definizione delle poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Tenuto conto dei valori riportati nelle sezioni precedenti, le poste che costituiscono il fondo per la contrattazione integrativa possono essere sintetizzate come segue:

| Descrizione | Importo |
|--|------------------------|
| Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal contratto integrativo sottoposto a certificazione (sezione I) | 89.437,2 3 |
| Destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo(sezione II) | 151.961, 71 |
| Destinazioni ancora da regolare (sezione III) | |
| Totale | 241.39 8,94 |

Sezione V- Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Non sussistono destinazioni temporaneamente allocate fuori dal fondo.

Sezione VI- Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico finanziario, del rispetto del vincolo di carattere generale

- a. *Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo fisse e aventi carattere di certezza e stabilità.*

Le risorse stabili, al netto delle riduzioni operate ai sensi dell'art. 9, co. 2 bis del D.L.78/2010, ammontano a €.224.720,93, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa, (nello specifico le risorse destinate a finanziare l'indennità di comparto e le progressioni orizzontali), ammontano a €. 89.437,23. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

- b. *Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;*

Gli incentivi economici sono erogati in base a quanto previsto dal contratto collettivo nazionale e dal contratto decentrato integrativo. In particolare le risorse destinate a remunerare la produttività sono erogate in applicazione di quanto previsto dalla delibera di Giunta comunale n. 72/2008 che approva la "metodologia permanente di valutazione" del personale dell'Ente che verrà adeguata alle previsioni dell'art. 5, comma 11, del D.L. 95/2012, convertito in Legge 134/2012. I compensi previsti dall'art. 17, co.2, lett.f) di CCNL 1.4.1999 per specifiche responsabilità affidate al personale che non risulti incaricato di funzioni dell'area delle posizioni organizzative vengono erogati nel rispetto di quanto previsto dal vigente Regolamento comunale approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 45 del 10 aprile 2008. I compensi previsti dall'art. 17, co.2,

lett.i) del CCNL 1.4.1999, ai sensi di quanto previsto dall'art. 2 dell'ipotesi di contratto in oggetto, vengono riconosciuti al personale in possesso di entrambe le qualifiche di ufficiale di stato civile e di anagrafe nella misura massima prevista dalla norma. Nel caso in cui, invece, il dipendente è in possesso di una sola delle qualifiche, il compenso viene ridotto del 50% .

c. *Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa*

Per l'anno 2012 non è prevista l'effettuazioni di progressioni orizzontali in ragione del blocco disposto dall'art. 9, commi 1 e 21 del D.L.78/2010.

MODULO III

Schema generale riassuntivo di fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente fondo certificato dell'anno precedente

Si riporta di seguito l'andamento registrato dal Fondo per le risorse decentrate nell'ultimo triennio:

| Descrizione | anno 2010 | anno 2011 | anno 2012 |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| Risorse stabili | 233.758,49 | 236.165,96 | 236.165,96 |
| Risorse variabili | 107.322,40 | 131.684,93 | 16.678,01 |
| Decurtazioni del fondo (art. 9, co. 2 bis, D.L.78/2010 convertito in legge 122/2010) | - | 1.449,82 | 11.445,03 |
| totale fondo risorse decentrate | 341.080,89 | 366.401,07 | 241.398,94 |
| <i>di cui non soggette a riduzione a detrarre</i> | 106.145,37 | 131.684,93 | 16.678,01 |

MODULO IV

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica degli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al Fondo delle risorse decentrate previste dall'ipotesi di accordo e i relativi oneri riflessi sono allocate in capitoli PEG

appositamente istituiti nel titolo I della spesa agli interventi 01 “ personale” e 07 “ imposte e tasse” riferiti ai singoli servizi comunali.

Il software gestionale del personale e quello della contabilità finanziaria utilizzati dall’Ente sono strutturati in modo da consentire un monitoraggio costante dei singoli istituti contrattuali al fine di evitare sforamenti dei vincoli finanziari sia per quanto riguarda il fondo complessivo che i singoli istituti contrattuali.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa della spesa del fondo dell’anno precedente venga rispettato.

Il fondo per l’anno 2012 rispetta il limite consentito con riferimento all’anno 2010 e 2011, tenuto conto delle somme non soggette ai limiti di cui all’art. 9,co.2 bis, del D.L.78/2010, convertito in Legge 122/2010.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell’amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo

Tutte le somme relative al Fondo delle risorse decentrate previste dall’ipotesi di accordo e i relativi oneri riflessi sono iscritte nel bilancio di previsione 2012 approvato con delibera di Consiglio comunale n. 11 del 19/5/2012 esecutiva ai sensi di legge. Nello specifico in generale le voci del Fondo sono finanziate con fondi ordinari di bilancio ad eccezione di quelle relative ad attività e prestazioni previste da specifiche disposizioni di legge che trovano copertura nell’ambito delle risorse stanziare per le stesse prestazioni.

Avigliano, 20 febbraio 2013

Finanziario

Pace

Il Responsabile del Servizio

dott.ssa Rosa