



COMUNE di TAGGIA

Provincia di IMPERIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 46

del 26/07/2018

OGGETTO:

PROGRAMMA RELATIVO AGLI AFFIDAMENTI DI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA, CONSULENZA A SOGGETTI ESTERNI ALL'AMMINISTRAZIONE - APPROVAZIONE

L'anno duemiladiciotto addì ventisei del mese di luglio, nella sala delle adunanze consiliari, previamente convocato dal Presidente del Consiglio Comunale Rag. Laura Cane per le ore diciotto e minuti zero con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione ordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Sigg.ri

Cognome e Nome	Presente
CONIO Dott. MARIO - Sindaco	Sì
CERRI Avv. CHIARA - Vice Sindaco	Sì
BARBARA DUMARTE - Assessore	Sì
LONGOBARDI Rag. ESPEDITO - Assessore	Sì
CANE Rag. LAURA - Presidente	Sì
FEDELE CAVA - Assessore	Sì
NEGRONI Rag. MAURIZIO - Assessore	Sì
ERNESTA PIZZOLLA - Consigliere	No
MANUEL FICHERA - Consigliere	Sì
FORTUNATO BATTAGLIA - Consigliere	Sì
RAFFAELLO BASTIANI - Consigliere	Sì
CERESOLA Dr. GIANCARLO - Consigliere	Sì
MANNI Dr. MARIO - Consigliere	Sì
ORENGO Prof. ROBERTO - Consigliere	No
NAPOLI Dott. LUCA - Consigliere	No
BARBARA Avv. BRUGNOLO - Consigliere	Sì
ANDREA NIGRO - Consigliere	No
	Totale Presenti: 13
	Totale Assenti: 4

In prosecuzione di seduta, con l'assistenza del Segretario Generale dr. CANTARO Carmelo, persistendo il numero legale degli intervenuti il Presidente del Consiglio Comunale introduce il punto n. 8 dell'o.d.g. avente ad oggetto: "PROGRAMMA RELATIVO AGLI AFFIDAMENTI DI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA, CONSULENZA A SOGGETTI ESTERNI ALL'AMMINISTRAZIONE - APPROVAZIONE".

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 42, comma 2, lett. b) del Decreto legislativo N.267/2000 a norma del quale l'organo consiliare mantiene la competenza in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali ed elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi e pareri da rendere per dette materie;

VISTO l'art. 3, comma 55, della Legge n. 244 del 24/12/2007 (Legge Finanziaria 2008), così come modificato dal D.L. n. 112/2008, convertito in Legge n. 133/2008, il quale stabilisce che *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2 del D.lgs. n. 267/2000"*;

RICHIAMATO l'art. 6, comma 7, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito con Legge 30 luglio 2010, n. 122, recante: "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" il quale prevede che: *"Al fine di valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni, a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui al comma 3 dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009 n. 196, incluse le autorità indipendenti, escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati nonché gli incarichi di studio e consulenza connessi ai processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009"*;

RICHIAMATO altresì l'art. 1, comma 5, del D.L. n. 101 del 31/08/2013, convertito con Legge 30 Ottobre 2013 N. 125, il quale recita: *"La spesa annua per studi e incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi e incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché dalle autorità indipendenti e dalla Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB), escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati, nonché gli istituti culturali e gli incarichi di studio e consulenza connessi ai processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, non può essere superiore, per l'anno 2014, all'80 per cento del limite di spesa per l'anno 2013 e, per l'anno 2015, al 75 per cento dell'anno 2014 così come determinato dall'applicazione della disposizione di cui al comma 7 dell'articolo 6 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122. Si applicano le deroghe previste dall'articolo 6, comma 7, ultimo periodo, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010, n. 122."*;

VISTO l'art. 14, comma 1, del D.L. n. 66/2014, convertito con modifiche dalla L. 23 Giugno 2014 n. 89, che stabilisce: *"(...) le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a decorrere dall'anno 2014, non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca quando la spesa complessiva sostenuta nell'anno per tali incarichi è superiore rispetto alla spesa per il personale dell'amministrazione che conferisce l'incarico, come*

risultante dal conto annuale del 2012, al 4,2% per le amministrazioni con spesa di personale pari o inferiore a 5 milioni di euro, e all'1,4% per le amministrazioni con spesa di personale superiore a 5 milioni di euro.”;

VISTO l'articolo 21-bis del D.l. n. 50/2017 che ha stabilito la non applicazione di alcuni dei limiti puntuali di spesa previsti dall'articolo 6 del DI 78/2010 e dall'articolo 27, comma 1, del DI n. 112/2008, in favore dei Comuni e delle forme associative degli stessi (consorzi e unioni di comuni) a condizione che tali enti abbiano:

- approvato il rendiconto 2016 entro il termine di scadenza del 30 aprile 2017;
- rispettato il saldo tra entrate e spese finali previsto dalle norme sul pareggio di bilancio (articolo 9 legge n. 243/2012).

EVIDENZIATO che la norma sopra richiamata stabilisce che, a decorrere dall'esercizio 2018, la possibilità di non applicare i limiti di spesa sopra illustrati è riproposta limitatamente ai Comuni che hanno approvato il bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento entro il 31 Dicembre dell'anno precedente e che hanno rispettato il saldo del pareggio di bilancio;

ATTESO CHE:

- in sede di approvazione del bilancio preventivo 2018/2020, l'Amministrazione comunale, non prevedendo l'affidamento di alcun incarico riconducibile alle categorie di cui ai punti precedenti, non ha ritenuto opportuno approvare il piano di cui all'oggetto;
- alla luce di alcune problematiche di ordine giuridico amministrativo sviluppate nei primi mesi del corrente esercizio, si rende necessario far ricorso all'ausilio di alcuni professionisti così come meglio evidenziato nel piano allegato alla presente deliberazione;
- anteriormente alla predisposizione della presente proposta di deliberazione l'Amministrazione ha effettuato una dettagliata ricognizione delle professionalità interne all'Ente;

CONSIDERATO che tra gli incarichi succitati devono essere considerati, in adesione alla prevalente interpretazione dottrinale, non solo gli incarichi individuali di prestazione autonoma, ma anche tutte le tipologie di contratti derivanti da incarichi a persone fisiche di collaborazione autonoma, con esclusione pertanto:

- degli incarichi attinenti ai servizi tecnici professionali di ingegneri e architetti normati dal Decreto Legislativo N. 50/2016 (Codice degli Appalti);
- degli appalti e affidamenti in economia di servizi in senso stretto;
- della rappresentanza in giudizio e patrocinio dell'Amministrazione;
- degli incarichi da conferire in esecuzione di adempimenti obbligatori per legge, consistenti in prestazioni altamente qualificate, non fungibili, contingenti e non facoltative, mancando, in tali ipotesi qualsiasi facoltà discrezionale dell'Amministrazione;
- degli incarichi di componente di organismi di Controllo interno e Nucleo di Valutazione;

RILEVATO che il ricorso all'affidamento di incarichi esterni, ai sensi del Decreto legislativo n. 165/2001, art. 7 comma 6, deve essere giustificato da diversi fattori ed in particolare:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione;
- b) l'amministrazione deve aver preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;

c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;

RIBADITO CHE:

- ad oggi e sulla base di specifiche esigenze, l'Amministrazione ritiene di dover procedere all'affidamento di almeno due incarichi di consulenza giuridica relativamente a specifiche problematiche sorte in merito alla viabilità di collegamento con la Frazione "Beusi" e conseguenti rapporti con le Società "Immobiliare Collì" e "Idroedi" oltre che sulla valutazione dell'impatto della procedura di liquidazione della Società "Area 24" sulla tratta di pista ciclo pedonale di competenza del Comune di Taggia;
- si rende pertanto necessario procedere, quale atto propedeutico al conferimento dei due incarichi da parte degli uffici comunali, alla formale approvazione del programma relativo agli affidamenti di incarichi di studio, ricerca, consulenza a soggetti esterni all'Amministrazione;

RISCONTRATO che i singoli uffici comunali, preventivamente al conferimento degli incarichi di cui all'oggetto, avranno cura di verificare la compatibilità finanziaria del conferimento con i limiti imposti dalla normativa di riferimento in vigore;

ATTESO che eventuali e ulteriori affidamenti di incarichi di consulenza e/o collaborazione potranno avvenire, previa integrazione, del presente piano alle seguenti condizioni:

- Mantenimento nei limiti di spesa previsti dalla normativa di riferimento;
- Copertura finanziaria all'interno del bilancio di previsione 2018/2020;

VISTO il Decreto legislativo N. 267/2000 recante il TUEL;

VISTO lo Statuto comunale;

ACQUISITI, sulla presente proposta di deliberazione, i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi, rispettivamente, dal Responsabile del Settore Amministrativo e dal Responsabile del servizio finanziario a norma dell'articolo 49 del Decreto legislativo N. 267/2000;

Tutto quanto sopra premesso con N. 11 voti favorevoli (Gr. "Insieme") e N. 2 voti astenuti (Gr. "Il Passo Giusto" Manni e Brugnolo), espressi per alzata di mano – esito accertato e proclamato dal Presidente;

DELIBERA

DI DICHIARARE la narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo del quale costituisce specifica motivazione;

DI APPROVARE, pertanto, il programma relativo agli affidamenti di incarichi di studio, ricerca, consulenza a soggetti estranei all'Amministrazione, il quale viene allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO CHE l'affidamento degli incarichi:

- avverrà, a cura dei singoli Responsabili di Settore/Servizi, sulla base delle modalità stabilite da disposizioni di legge in materia e dal Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, che, tra l'altro, definisce i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma;
- avverrà previa verifica, da effettuarsi a cura dei singoli responsabili di Settore/Servizi, dei limiti di compatibilità finanziaria previsti nella normativa di riferimento;
- pur previsti nell'allegato programma, non potrà essere formalizzato nel caso di superamento dei limiti finanziari previsti dalla normativa di riferimento;

DI TRASMETTERE copia del presente atto ai Responsabili di Settore/Servizi, tramite l'apposita funzione prevista nell'applicativo "Venere" per il seguito di competenza.

DI DICHIARARE, con successiva votazione, con N. 11 voti favorevoli (Gr. “Insieme”) e N.2 voti astenuti (Gr. “Il Passo Giusto” Manni e Brugnolo), espressi per alzata di mano – esito accertato e proclamato dal Presidente, l’immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi e per gli effetti dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 (Testo Unico delle Leggi sull’ordinamento degli Enti Locali) richiamandosi la *seguinte motivazione*: necessità di affrontare le questioni sottese alla viabilità di collegamento con la Frazione “Beusi” e quelle relative all’impatto della procedura di liquidazione della Società “Area 24” sul tratto di pista ciclabile di competenza del Comune di Taggia

Il presente verbale, i cui interventi vengono conservati agli atti mediante registrazione audio digitale e video a cura della Segreteria Comunale e messi a disposizione nelle forme di legge e regolamentari degli aventi diritto, rispettivamente in pubblicazione e visione tramite sito internet, viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio Comunale

CANE Rag. LAURA

Il Segretario Generale

CANTARO Dr. CARMELO

firmato digitalmente

Incarichi di studio, ricerca o consulenza a persone fisiche ai sensi dell'art. 3 comma 55 della Legge n. 244/07 (Finanziaria 2008) e altri incarichi professionali -

Programma anno 2018

SETTORE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI – UFFICIO PATRIMONIO

- *Affidamento incarico di consulenza per problematiche legate alla viabilità di collegamento con la frazione “Beuzi” – Euro 4.400,00 comprensivi di spese generali (15%), CPA (4%), IVA (22%). – Bilancio di previsione 2018-2020 – Programma anno 2018 –*
- *Affidamento incarico di consulenza per valutazione dell’impatto della procedura di liquidazione della Società “Area 24 SPA” sul tratto di pista ciclopedonale di competenza del Comune di Taggia – Euro 2.918,24 comprensivi di spese generali (15%), CPA (4%), IVA (22%) – Bilancio di previsione 2018-2020 – Programma anno 2018*

Programma anno 2019

_____//_____

Programma anno 2020

_____//_____